



MINTRABAJO



2017

**“Estudio socioeconómico, laboral y ocupacional de la población víctima del conflicto armado”**



## **Caracterización laboral y ocupacional de la población víctima del conflicto armado para el municipio remedios en el Departamento de Antioquia**

Convenio No 0448 de 2017

Ormet Antioquia

Documento técnico presentado al Ministerio del Trabajo

FUNDACION UNIVERSITARIA CATOLICA DEL NORTE

2017



**NOTA DEL EDITOR:** Este documento fue elaborado por el Ormet de Antioquia y revisado, ajustado por el Ministerio del Trabajo, Subdirección de Análisis, Monitoreo y Prospectiva Laboral. 2017

## **Contenidos temáticos Etapa I. y II laboral y ocupacional de la población víctima del conflicto armado**

**Pág.**

### **Introducción**

### **Capítulo I. Análisis de la dinámica laboral y productiva**

1. Antecedentes:
  - a. Metodología aplicada
  - b. Entrevistas realizadas
2. Demografía
  - a. Población total
  - b. Composición étnica
  - c. Composición por género
  - d. Composición por edad
3. Dinámica productiva del municipio
  - a. Estructura empresarial del municipio
  - b. Principales actividades económicas identificadas (productos y problemáticas identificadas).
4. Demanda laboral empresarial social y solidaria
  - a. Características y condiciones del sector en el municipio.
  - b. Necesidades de capacitación y fortalecimiento asociativo para el sector empresarial y organizaciones solidarias.
  - c. Personal ocupado en el sector social y solidario.
5. Esquema territorial y competitividad
  - a. Planes de fortalecimiento del sector solidario en el territorio.
  - b. Oportunidades y debilidades identificadas.

### **Capítulo II. Análisis y caracterización de la población víctima del conflicto armado**

6. Estructura social e institucional de la población víctima
  - a. Perfil socioeconómico de la población (edad promedio, distribución por género, nivel educativo, afiliación a seguridad social).
  - b. Oferta institucional de programas para las víctimas
  - c. Trayectoria ocupacional de la población víctima: oficios y competencias con enfoque de género y diferencial.
  - d. Necesidades de capacitación identificadas y área de interés.

- e. Necesidades de emprendimiento e iniciativas de negocio propio identificadas.
7. Recomendaciones para la intervención.

## Bibliografía

## **Contenidos temáticos Etapa I. y II laboral y ocupacional de la población víctima del conflicto armado**

### **Introducción**

El conflicto armado colombiano ha sido uno de los períodos más difíciles de la historia colombiana, que después de haber ocupado alrededor de 50 años de la agenda nacional comienza una etapa de cierre con la firma de los acuerdos de paz, que deja atrás una época de violencia y barbarie que empañó en el dolor y la tragedia la vida de millones de personas en Colombia.

Tanto víctimas del conflicto armado como excombatientes hacen parte de la agenda que ha priorizado el Gobierno Nacional para poder trazar la hoja de ruta que facilite su inserción social y productiva a la sociedad, teniendo en cuenta las potencialidades de sus territorios para así convertirlos en semilleros de progreso y bienestar, borrando las huellas del pasado que ha dejado conflicto para proyectarse hacia un nuevo futuro.

Partiendo de la premisa que considera que el talento humano es la fuerza motriz que apalanca el desarrollo económico y social de cualquier sociedad, el Ministerio del Trabajo ha preparado, de la mano de la Red de Observatorios Regionales de Mercado de Trabajo (Red Ormet), una serie de estudios sobre la condición socioeconómica, laboral y ocupacional de la población víctima del conflicto armado en aquellos municipios que han sido priorizados dentro de los procesos de intervención y atención dirigida a suplir las necesidades de este tipo de población.

Considerando las condiciones sociales, económicas y desarrollo productivo de los municipios, estos estudios dan algunas orientaciones relevantes sobre las necesidades de capacitación y formación de la población, así como de la oferta institucional de programas y actores y de las iniciativas de emprendimiento que faciliten la inserción al empleo o la generación de empleo para promover el crecimiento de los territorios y el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

La inclusión social y productiva de las víctimas del conflicto armado es el arma más eficaz para combatir la violencia y la pobreza, y el primer paso para dejar atrás 50 años de un pasado oscuro y recibir el presente y el futuro con mayores y mejores oportunidades de progreso colectivo.

## **Capítulo I. Análisis de la dinámica laboral y productiva**

### **1. Antecedentes:**

El Ministerio del Trabajo, y en particular la Subdirección de Análisis, Monitoreo y Prospectiva Laboral en cumplimiento de las políticas públicas del Gobierno Nacional y del compromiso con la población víctima establecidas en la Ley 1448 de 2011, Ley de Víctimas y Restitución de Tierras, el Plan de Desarrollo “Todos por un Nuevo País”, 2014 a 2018, entre otros; y considerando que existen grandes desafíos por resolver; entre ellos el de fortalecer las estrategias para la generación de ingresos por medio del mercado laboral y los emprendimientos productivos para el retorno y la permanencia de las víctimas en los territorios; se hace necesario trabajar la articulación inter e intra institucionalmente para hacer que el proceso sea exitoso y que los enormes esfuerzos presupuestales tengan un impacto claro y satisfactorio para los millones de colombianos que han sufrido las consecuencias del conflicto y que hasta el momento no han mejorado sus condiciones de vida.

Si bien, el Gobierno Nacional ha avanzado en la construcción de la institucionalidad para la reparación de las víctimas y la restitución de tierras, urge la concreción de las políticas públicas para el mejoramiento de las condiciones de vida de esta población.

En este contexto socio político que atraviesa el país, y con el “Nuevo Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera”, y en particular, en el capítulo de Reforma Rural Integral punto 1.1.4 estableció que “el

Gobierno Nacional pondrá en marcha, en el marco de los estímulos a la producción agropecuaria que se detallan en el numeral 1.3.3., medidas para apoyar la generación de ingresos, la superación de la pobreza y fomentar la economía solidaria y el cooperativismo de los campesinos que ocupan predios categorizados como mini o microfundio”, para ello, el Ministerio del Trabajo, considera necesario conocer la información del territorio que permita direccionar una ruta para la generación de ingresos, el emprendimiento y el empleo.

Teniendo en cuenta estas realidades el Ministerio del Trabajo, suscribió convenios de asociación o interadministrativos con los Observatorios Regionales del Mercado del Trabajo. Red Ormet, para elaborar los estudios correspondientes a 22 municipios priorizados por el Gobierno como Zonas Veredales Transitorias de Normalización, con el fin de conocer las características socio económicas y laborales de la población víctima del conflicto ubicada en los siguientes municipios: Anorí, Dabeiba, Ituango, Remedios y Vigía del Fuerte en el Departamento de Antioquia; Cartagena del Chaira, La Montañita, San Vicente del Caguán en El Departamento del Caquetá; Caldono, Miranda y Buenos Aires en el Departamento del Cauca; La Macarena, Mesetas y Vista Hermosa en el Departamento del Meta; Policarpa y Tumaco en el Departamento de Nariño; Mocoa y Puerto Asís en el Departamento de Putumayo; Carmen de Chucurí en el Departamento de Santander y Buenaventura, Pradera y Florida en el Departamento del Valle del Cauca.

Como resultado de estos Estudios Piloto, se ha logrado un acercamiento a las condiciones de la población víctima en aspectos como: La trayectoria ocupacional, las necesidades de capacitación y las expectativas de generación de ingresos, que puede orientar el diseño e implementación de las Políticas Públicas para la población víctima del conflicto armado, como respuesta a la aplicación de la Ley de Víctimas y de los Acuerdos de Paz en un escenario de posconflicto, en procura de la justicia social y del bien estar de la población de los territorios afectados por la violencia, que conduzcan a la construcción de una paz estable y duradera.

#### a. Metodología aplicada

Para el estudio del Análisis Socio -económico y laboral de la población víctima del conflicto, se aplicó una metodología combinada: cuantitativa y cualitativa - descriptiva, dividida en dos etapas; en la Primera Etapa, con la información de bibliografía secundaria y el trabajo de campo en la región, basado en entrevistas y talleres con pobladores, líderes políticos y sociales, empresarios, entidades sociales y solidarias de la región se pretendió conocer a grandes rasgos el contexto del municipio, a partir del análisis de sus generalidades; en esta Primera Etapa, también se utilizó la

información secundaria existente de cada uno de los municipios seleccionados, para el análisis de categorías como:

- Demografía
- Composición Étnica
- Sectores Productivos
- Educación
- Calidad de Vida

La Segunda Etapa se enfocó en el análisis de la población víctima, en sus aspectos socioeconómicos, de trayectoria laboral y necesidades de formación; en el trabajo de campo se realizó una encuesta semi estructurada a un grupo de personas víctimas, en cada uno de los municipios seleccionados, en la que se indagó por categorías como:

- Caracterización Social y Económica Población Víctima
- Perfil ocupacional de la Población Víctima
- Necesidades de formación de la Población Víctima
- Programas Institucionales – Proyectos de Inversión y Políticas para Población Víctima del Conflicto Armado.

Para el desarrollo del estudio, metodológicamente se consideró necesario la aplicación de una prueba piloto realizada en 22 municipios afectados por el conflicto armado, en los que se aplicaron entre 10 y 40 encuestas según las condiciones de seguridad presente en los diversos territorios.

Los resultados de la encuesta nos permitieron conocer las condiciones socioeconómicas y laborales de la población víctima, construir y gestionar las rutas necesarias para visualizar escenarios con oportunidades para esta población, en aspectos como acceso a la vinculación laboral, a la formación y al emprendimiento que mejore sus condiciones de vida.



## b. Entrevistas realizadas

Para el análisis socio económica y laboral de la población víctima del conflicto armado en el municipio de Remedios, se realizaron 20 encuestas a personas víctimas, no fue posible realizar más encuestas debido a problemas de seguridad en el municipio; se espera poder fortalecer el estudio en ejercicios futuros.

## 2. Demografía

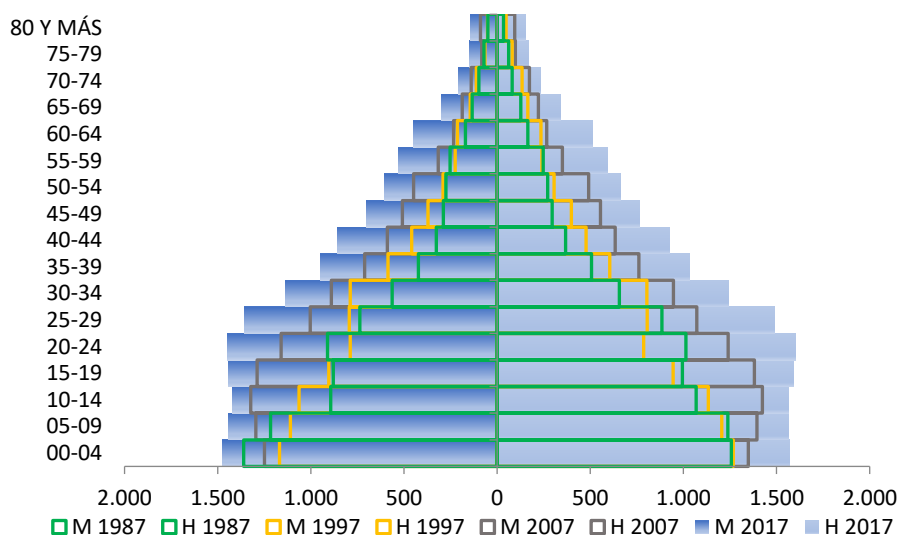


El diagnóstico de la realidad de un territorio es fundamental para comprender los elementos que influyen, de manera directa o indirecta, en el desarrollo de sus actividades productivas y, por tanto, coadyuvan al establecimiento de estrategias o la conducción de lineamientos que mejoren la calidad de vida de la población y generen ingresos mediante la inclusión laboral de grupos socioeconómicamente vulnerables - afrocolombianos, indígenas, campesinos, discapacitados, población víctima del conflicto, excombatientes y mujeres, entre otros. Por tal motivo, a continuación, se ofrece una caracterización de

los aspectos generales del municipio de Remedios, que permitan identificar las estructuras físicas de que disponen las dinámicas poblacionales y socio productivas para el desarrollo de sus actividades, como su equipamiento, infraestructura vial y sistemas de comunicación y condiciones de servicios públicos, así como aquellos proyectos de impacto que en un momento dado podrán incidir en su configuración territorial.

### a. Población total

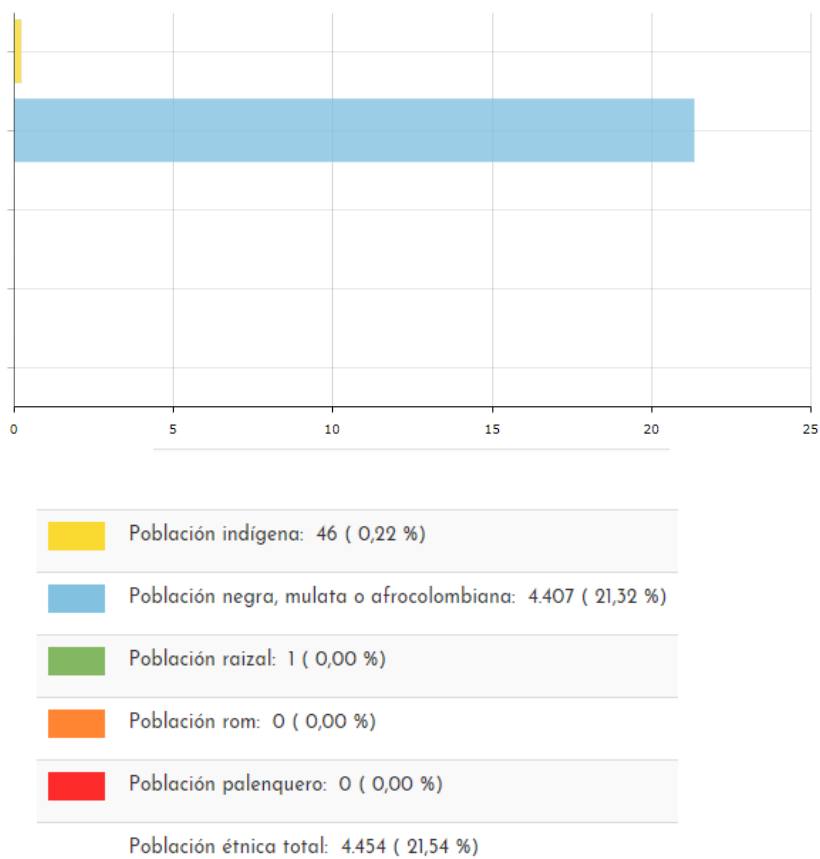
Gráfico 1. Pirámide poblacional del municipio de Remedios



**Fuente:** Elaboración propia a partir de DANE, Censo 2005 y proyecciones

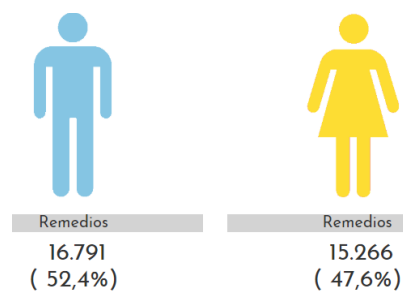
Así mismo, la población del municipio es muy joven, 49,8% menor de 24 años y 39,8% menor de 19, la población en edad de trabajar representa el 65% del total (**¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.**), sin embargo, el 58,7% (17.542) está afiliada al régimen subsidiado, sólo el 14,4% (4.312) al régimen contributivo y el restante 25,6% (7.662) está pendiente por afiliar.

### b. Composición étnica:



Dentro de la población predominante que vive en el municipio está población negra, mulata o afrocolombiana con un 21,32%

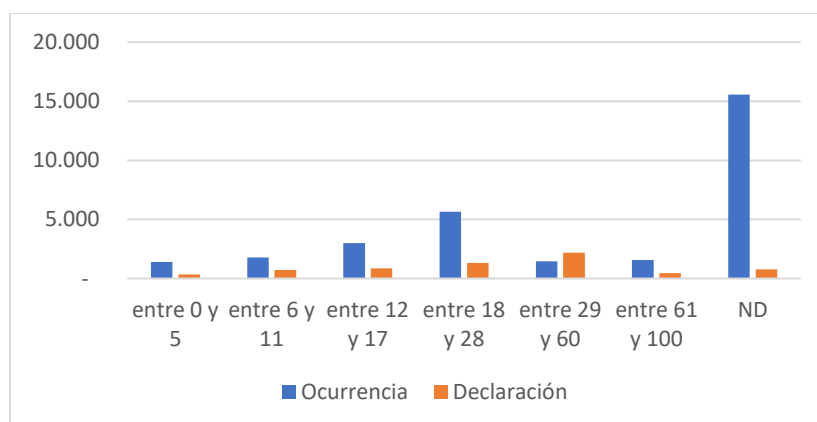
### c. Composición por género:



En el municipio de Remedios predomina el género masculino, representado en un 52,4%; seguido de un 47,6% por el femenino.

### d. Composición por edad:

La población del municipio es muy joven, 49,8% menor de 24 años y 39,8% menor de 19, la población en edad de trabajar representa el 65% del total de esta.



### **3. Dinámica productiva del municipio**

#### **a. Estructura empresarial del municipio**

La base empresarial del municipio está conformada por la minería, ganadería vacuna y caballar, comercio, confección, producción y distribución de energía, servicios especializados de salud y medicina, frutas y flores, verduras con valor agregado, conservas y alimentos en general, productos forestales, construcción de vivienda, vehículos (autos y motos) y servicios financieros, de bolsa, bancarios y de seguros. A estos se suman otros sectores transversales: software, electrónica, telecomunicaciones, maquinaria y equipo, turismo de negocios, turismo médico, congresos y convenciones, y transporte.

El 70% de sus exportaciones está constituido por productos y servicios de valor agregado, y en 2005 los productos y servicios originados en Antioquia representaron el 25% del total de las exportaciones no tradicionales del país, seguidos por las de Bogotá con el 15,3%, Cundinamarca con 15% y Valle del Cauca con el 13,9%.

#### **b. Principales actividades económicas identificadas (productos y problemáticas identificadas)**

Este apartado se construye a partir de, por un lado, la revisión y diagnóstico municipal realizado con los datos del Censo Nacional Agropecuario y otra información secundaria existente en el municipio como estudios, diagnósticos u otras fuentes locales, y por otro, de la información primaria obtenida a través de entrevistas semiestructuradas y la metodología de la matriz de Vester aplicada a las comunidades y administraciones locales en un grupo focal para validar los hallazgos iniciales y determinar los productos o actividades a priorizar dependiendo de su impacto y viabilidad en aspectos como infraestructura, generación de empleo e ingresos, riqueza, sostenibilidad ambiental, entre otros. Los productos que se identificaron con opción competitiva en son: la minera, el cacao, el plátano, la yuca, la silvicultura, la ganadería y el comercio.

### ***Minería***

Desde la colonia el Nordeste se ha caracterizado por su gran producción minera y es, después del Bajo Cauca, la segunda Subregión productora de oro y la primera en la producción de plata en Antioquia, es por ello que la minería ha sido durante siglos la más importante fuente de ingresos para la región y se ha constituido en factor determinante del proceso de poblamiento subregional (Gobernación de Antioquia, 2002). No obstante, pese a representar el renglón económico más importante en materia de recaudo fiscal, para los habitantes, en especial para los de la zona rural, no representa muchas posibilidades debido a los elevados costos económicos, sociales y ambientales que conlleva la extracción. Asimismo, la minería contribuye a las finanzas públicas con impuestos de renta, patrimonio, predial, ICA e IVA, así como con las regalías y otras contraprestaciones económicas adicionales pactadas en muchos contratos mineros (Ministerio de Minas y Energía, 2016), pero estos recursos no se han traducido en desarrollo económico y social, lo que parece estar relacionado con la debilidad institucional y ausencia del Estado en las zonas mineras, ubicadas la mayoría de las veces en territorios alejados de los centros económicos regionales (Ibáñez & Laverde, 2014).

La minería de la subregión se da en las modalidades de aluvión y veta, la primera se realiza en los lechos de ríos, quebradas o terrenos al aire libre buscando extraer las

partículas de oro que arrastran las aguas, es el tipo de explotación menos caro, cada día se practica menos y está asociada a una minería muy artesanal, no obstante, algunas empresas grandes la practican de manera más tecnificada haciendo uso de dragas flotantes, retroexcavadoras y volquetas, pero debido a la deforestación dejan paisajes desérticos; la segunda, busca extraer el oro en estado granular de los túneles y socavones y a veces a cielo abierto en los taludes de las montañas, su explotación requiere de grandes capitales, mano de obra e ingeniería. En ambos casos el oro debe separarse o atraparse y de las técnicas más usadas para ello es la amalgamación por mercurio y este es el elemento más tóxico para realizar dicho trabajo, además, el mercurio debe eliminarse al final del proceso parte va a las fuentes hídricas y otra parte se evapora generando una elevada contaminación en el aire.

En el municipio, al igual que el resto de las áreas mineras, se puede caracterizar la actividad según diferentes tipos o tamaños, pero en ambos casos todos confluyen y riñen en el territorio. Por tamaño, puede dividirse en tres tipos: i) minería artesanal y de pequeña escala –MAPE-, las cuales generan alta sedimentación y degradación de grandes extensiones de terreno; ii) minería de escala intermedia, como las minas urbanas la Palmichala y La Yurani, que tienen títulos, están formalizados y rentan o envían a plantas su material aurífero para su procesamiento) las grandes empresas multinacionales que tienen tiene menor impacto ambiental pues cuentan con las plantas de beneficiado del oro y que, además, procesan el material de mina de otros titulares y otorgan permisos o contratos de explotación a los pequeños mineros para que trabajen en la zona que tienen titulada.

Por tipología, siguiendo al Grupo de Diálogo Sobre Minería en Colombia –GDIAM-, se puede diferenciar y definir la actividad en cinco tipos: formal, ancestral y artesanal, informal, ilegal y la actividad extractiva criminal. La primera es aquella que cumple todas las normas, tiene un título minero legalmente otorgado y funciona bajo todos los estándares de la industria. La segunda corresponde al trabajo de comunidades étnicas y rurales, es una minería de subsistencia, a pequeña escala y no mecanizada. La tercera

corresponde a una minería pequeña que incumple con los requisitos exigidos por ley, pero tiene vocación de formalizarse. La cuarta no tiene título minero, no paga regalías, no cumple las normas y no tiene vocación de formalizarse, pero suele estar mecanizada. La última, usa medios criminales para operar o busca obtener rentas mediante acciones delictivas como las amenazas o sobornos a los mineros (GDIAM, 2016).

Para Remedios, se pudo observar en el trabajo de campo que el último tipo está impregnado a la minería aurífera, con grupos armados localizados en zonas de protección que realizan la explotación minera, con desmovilizados en Zona de Transición donde hay cinco minas activas y, con extorciones, vacunas y rendición de cuentas a grupos al margen de la ley en el resto del territorio. Principalmente los mineros ilegales o invasores son los que más presión generan sobre la minería legal, pues son ellos los que buscan el resguardo de las bandas delincuenciales cuando el dueño del título quiere tomar medidas para expulsarlo de su propiedad. La multinacional Gran Colombia Gold y la ONG Oro Legal están trabajando arduamente para incentivar la formalización de los pequeños mineros y acompañar en el proceso, no obstante, aún existen altos niveles de informalidad y en la MAPE los trabajadores reciben como salario parte de lo producido en las minas, evidenciando lo inestable de dicho trabajo y la necesidad de instar a asegurar el patrimonio.

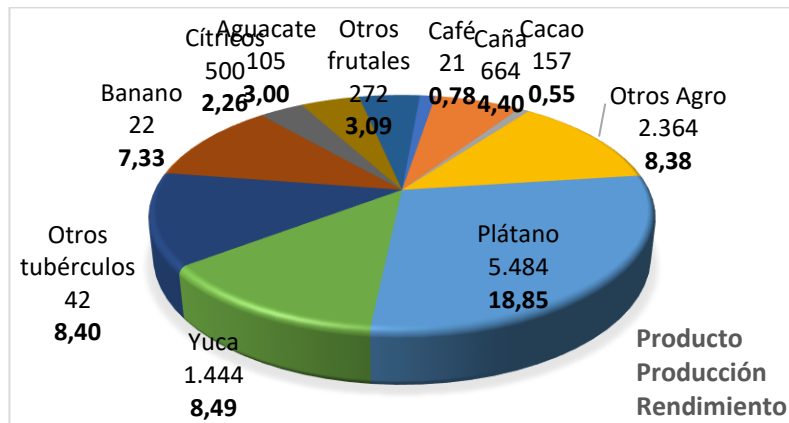
### ***Agricultura***

En Remedios además de tener la cultura minera sus habitantes se pueden identificar como agricultores, no obstante, la producción agrícola es escasa y se destina fundamentalmente para el consumo familiar, de las 53 veredas sólo 11 comercializan un bajo porcentaje de los productos que generan y el resto producen solo para el autoconsumo (Municipio de Remedios, 2012, pág. 31). Cultivos tradicionales como maíz, plátano y yuca han reducido notablemente, hasta convertirse en productos de abastecimiento local con poca comercialización de excedentes, además de estos también se produce cacao, naranja, arroz, caña de azúcar y algunos frutales. Según la información



del tercer Censo Nacional Agropecuario realizado por el DANE, el **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.** presenta de manera desagregada la información de los distintos cultivos en el área rural del municipio.

Gráfico. Cultivos principales productos



**Fuente:** Elaboración propia a partir de datos del Censo Nacional Agropecuario (DANE, 2014).

El cacao es uno de los productos que más fuerza ha ido tomando en los últimos años, pues según la Federación Nacional de Cacaoteros (Fedecacao, 2013) el municipio tiene las condiciones óptimas de altitud y temperatura para su producción<sup>1</sup> además es modernamente apto en el régimen de lluvias. Este cultivo requiere suelos muy ricos en materia orgánica, profundos, francos arcillosos, con topografía regular y buen drenaje pues es sensible a la escasez de agua y al encharcamiento, ya que el anegamiento puede provocar asfixia y muerte de las raíces en muy poco tiempo o contribuir a la propagación de enfermedades del fruto. Asimismo, la capa húmica se degrada muy rápidamente cuando la superficie del suelo queda expuesta al sol, al viento y a la lluvia directa.

Es por estos factores que el cacao es una planta que se desarrolla bajo sombra y con el empleo de cortavientos, esto es, el uso de otros árboles (frutales, leguminosos, especies

maderables o cultivos industriales o la combinación de estas especies) intercalados en el cultivo con marcos de plantación regulares. Así pues, la forma óptima de llevar a cabo la producción es sembrando junto con cultivos para sombríos temporales y permanentes y algunos de ciclo corto para que el agricultor pueda obtener ingresos extras mientras llega producción del cacao. Entre las especies más usadas para sombríos temporales y de ciclo corto se destaca la Yuca y para sombríos permanentes el Plátano, en ambos cultivos el municipio tiene rendimientos superiores a los promedios departamentales, pues las condiciones territoriales también les son óptimas, el limitante para el aprovechamiento de esta potencialidad es la falta de comercialización y agregación de valor. Otra buena opción para el municipio sería la caña de azúcar pues tiene un rendimiento por hectárea similar al departamental, no obstante, el limitante de esta es que una vez cortada debe transportarse rápidamente al ingenio para evitar su deterioro por levaduras y microbios.

### ***Ganadería***

La explotación de bovinos en el Nordeste está en un rango relativamente incipiente si se compara con otras regiones de Antioquia. Con un inventario para el año 2015 de 238.746 bovinos (quinto inventario en el ámbito departamental), la subregión concentra el 9,6% del total de cabezas de ganado del departamento, el 65% es destinado a la producción con doble propósito, el 28% a la producción de carne y el 7% a la producción de leche. Remedios tiene 81.205 reses, el 34% del total subregional, destinadas en un 60% a la producción con doble propósito (comercialización de animales en cría o levante y leche en los centros de consumo del departamento) y 40% a la producción de carne. En menor escala se encuentra la ganadería de ceba, en su mayoría novillos, que se comercializan tanto en la cabecera municipal como en municipios y ferias vecinas.

Para el año 2016 se registró un total de 89.952 hectáreas de pasto destinadas a la alimentación de estos animales, la producción de leche es de 68.019 litros/día y la producción de queso de 6.800 kilos/día. No obstante, la generación de empleo es poca y se presenta el abandono de fincas ganaderas, debido a fenómenos como el secuestro,

el “boleteo” y las “vacunas” de los grupos insurgentes asentados en la subregión (Gobernación de Antioquia, 2002).

La Secretaría de Desarrollo Social y Agropecuario, una entidad territorial que tiene un gran impacto en el desarrollo productivo de las cadenas agrícola y pecuaria, pues se encarga de brindar asistencia técnica en procesos agropecuarios y desarrollar proyectos tanto para el área rural como urbana del municipio, además es la encargada de gestionar cursos con el SENA para realizar capacitaciones que vayan enfocadas a atender las necesidades de los productores tanto agrícolas como pecuarios.

### ***Silvicultura***

Esta es una actividad con un gran potencial y las bondades económicas, ambientales y socioculturales del establecimiento de plantaciones forestales están plenamente demostradas, sin embargo, el desarrollo de esta en la subregión y en el país es incipiente. Remedios tiene 105.891 hectáreas de bosques y junto a Segovia, Amalfi y Anorí concentran el 90% de los bosques de la subregión Nordeste. Asimismo, Remedios hace parte del área de ZRF del Magdalena Medio, constituida por cinco municipios, cuya jurisdicción depende de las Direcciones Territoriales de CORANTIOQUIA, a saber, Panzenú y Zenufaná; la primera administra las actividades forestales de los municipios de Nechí, El Bagre y Zaragoza y la segunda administra las de los municipios Segovia y Remedios. De las 22 veredas ubicadas en la reserva, las más representativas en esta actividad, son Carrizal, Río Bagre, Paso de Mula, La Cruz, La Sonadora, Campo Vijao y Costeñal.

Además, la Dirección Territorial Zenufaná es la encargada de controlar el comercio ilegal de la madera y la explotación del bosque, da directrices y brinda apoyo logístico para disminuir el tráfico ilegal, además de acompañar a los mineros con el fin de que sus prácticas sean amigables con el ambiente. Esta dirección otorgó permisos para la

movilización de productos forestales por 52.979 m<sup>3</sup> durante el período comprendido entre julio de 1999 y diciembre de 2002 y por 109.671 m<sup>3</sup> durante el período 2004 – 2010; estos últimos solo en los municipios de Remedios (77.235 m<sup>3</sup>) y Segovia (32.436 m<sup>3</sup>) (CORANTIOQUIA, 2009). Las maderas que se comercializan en la actualidad de manera informal son Sapán, Cagüí, Amargo o Maquí, Coco Cristal, Abarco, Nazareno, Laurel, Bálsamo, Comino Crespo y Polvillo, también hay especies que se extraían antes y que en la actualidad no se comercializan de manera formal son abarco (*Cariniana pyriformis*), algarrobo (*Hymenaea courbaril*) y cedro (*Cedrela odorata*) (CORANTIOQUIA, 2009).

### ***Comercio y servicios***

Esta es una actividad completamente ligada a la actividad minera del municipio, toda la estructura comercial está montada para que, dado que el minero no logra acceder a cuentas bancarias para guardar su dinero y aunado a la cultura de inmediatez que vive, todo lo que logra extraer sea gastado tan rápido como lo obtiene. Así pues, el que no busca el metal lo vende, sino les hace de comer a los mineros o trabaja en un almacén, ferretería, tienda de abarrotes, cantina o incluso en algunos concesionarios localizados en la cabecera municipal y hasta en prenderías. También destacan los talleres de motos que en su mayoría son constituidos por la experiencia más que por la capacitación. No están asociados y la asociación de comerciantes que hay no está en operación.

Por el lado de los servicios, se subraya la emisora Nordeste Stereo 89.6 FM principal medio de comunicación existente en el municipio, esencial para conectar la zona urbana con la rural, permitir que la comunidad intervenga, se informe y manifieste sus inconformidades o quejas sobre los acontecimientos que se dan en el municipio, creando con ello un vínculo con la institucionalidad. En adición, se ha convertido en un espacio de participación sociolaboral que ha coadyuvado a que las organizaciones desarrollen una base social sólida, al hacer de intermediador entre oferentes y demandantes e informar sobre los días que los campesinos se desplazarán a la cabecera a vender sus productos, además de permitir la comunicación entre las personas que se encuentran en las veredas

lejanas a la cabecera municipal y sus familiares o amigos. De otro lado, resalta también los servicios de transporte en la modalidad de motocarros / mototaxis prestados por la Asociación Remediana de Transportadores (ARET) que se ha convertido en el principal medio de transporte público para la población e incluso es el único medio de transporte utilizado en las noches para conectar la cabecera con los corregimientos, las veredas lejanas o los municipios cercanos como Segovia y Vegachí.

### ***Textil-Confecciones***

Aunque de manera incipiente, según el trabajo de campo, también existe una propuesta de esta cadena productiva que incluye una amplia gama de productos finales que atienden gustos y preferencias en vestuario (prendas), en artículos para el hogar (lencería) y en bienes utilizados por otras industrias (empaques, fieltros, cordelería). Sin embargo, estos productos solo son realizados por encargo y la principal fuente de ingresos del que gozan las mujeres de ASOMURE, que desarrollan esta actividad, son los uniformes de los colegios urbanos en el municipio. Así pues, la asociación cuenta solo con socias jubiladas que temen salirse pues esta actividad es su fuente de ingreso y la manera de sentirse útiles, pero debido a que no tienen un adecuado relevo generacional sufren la ausencia del respaldo de capital humano necesario para continuar ejerciendo la misma.

#### **4. Demanda laboral empresarial social y solidaria**

##### **a. Características y condiciones del sector en el municipio**

Con el objetivo de identificar las formas de asociación que existen en el municipio de Remedios, ya sean Organizaciones de Economía Solidaria, Organizaciones Sociales de Desarrollo, Entidades Territoriales, o algún tipo de integración municipal, se procede a exponerlas y determinar aspectos particulares, tanto positivos como negativos, para de esa forma reconocer el ambiente productivo y organizacional del municipio. En este sentido, se puede definir una asociación como un ente jurídico que surge de un acuerdo de voluntades vinculadas mediante aportes en dinero, especie o actividad, en aras de la realización de un fin de beneficio social, que puede contraerse a los asociados o a un gremio o grupo social particular.

Una de las formas asociativas más comunes en el municipio son las asociaciones mineras, las cuales presentan características en común, tanto positivas como negativas. En cuanto a aspectos jurídicos, tributarios y de costos financieros, la mayoría de las asociaciones presentan un desempeño sobresaliente, ya que todas tienen los estatutos, las actas de constitución y se encuentran registradas ante la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales de Colombia (DIAN). La contabilidad que presentan está actualizada, pero cabe resaltar que no es acorde con la del sector solidario, el 66,6% de las Asociaciones contratan los servicios de un contador público y llevan libros contables, pero se encuentra que ninguna asociación aplica el decreto 2880 de 2004 que consiste en aportes a la educación para ser exentos de impuestos sobre la renta, y siendo aún más preocupante, hay desconocimiento sobre este decreto.

Del mismo modo, el 66,6% de las asociaciones no sienten el apoyo del sector público y privado para el desarrollo de proyectos que potencien su actividad, aunque reconocen que han recibido capacitaciones sobre legalizaciones de títulos mineros. Se puede confirmar que estas asociaciones no son puramente Organizaciones Sociales y Solidarias, ya que desconocen los lineamientos de la economía solidaria y no han tomado el curso básico de la mismas, el cual, según (Organizaciones Solidarias, s.f.), es un requisito de primera fase para la conformación de una sociedad mutual.

Un punto clave identificado es la falta de planeación estratégica, ya que no se hace un proceso de reconocimiento exhaustivo de las fortalezas, las debilidades, oportunidades y amenazas de las asociaciones. Se suma a esto, que ninguna asociación minera entrevistada cuenta con un plan de negocios que, de claridad sobre los objetivos, las estrategias para conseguirlos, un monto de inversión adecuado para realizar el proceso que ejecuta la asociación y posibles soluciones a problemas futuros. Hay una buena base de talento humano para responder con las necesidades operacionales en los cargos de niveles bajos pues todos los jóvenes quieren abocarse a esta, además si se trabaja en minería mediana o grande existe la posibilidad de ascenso y aprendizaje junto con planes de bienestar social, salud ocupacional y seguridad industrial.

Sin embargo, el 83,3% de las sociedades mineras no manejan los diferentes tipos de contratos (directos, temporales, por prestación de servicios, hora labor, etc.) y no contemplan todos los porcentajes y factores salariales como auxilio de transporte, horas extras, recargos nocturnos, horas dominicales, primas por servicio vacaciones y cesantías, entre otras. En adición, uno de los obstáculos para la formalización reside en que las asociaciones no afilian a todos sus trabajadores en un sistema general de pensiones, sistema de seguridad social, sistema de riesgos profesionales y parafiscales (Sena, ICBF y Cajas de Compensación Familiar) o no exigen que sus trabajadores realicen estos aportes.

En esta cadena productiva vale la pena resaltar las chatarreras, conformadas principalmente por madres cabeza de familia, discapacitados y otros grupos vulnerables que no encuentran otra oportunidad de empleo. Este tipo de organización se ajusta más al voluntariado pues, es una fuerza social solidaria, cívica, ciudadana, de participación, constituida por acciones dirigidas al apoyo de soluciones de problemas humanos (Organizaciones Solidarias, s.f.), adicionalmente, su trabajo también depende de la generosidad o voluntad de los propietarios mineros que ceden una parte de su material de mina para generar estas oportunidades. No obstante, con los nuevos tratos más beneficiosos que ofrecen las multinacionales para procesar todo el material de mina sin importar la calidad del mismo se pierden los incentivos para estos actos altruistas. Este es un suceso que causaría el desempleo de alrededor noventa personas (solo en un grupo de chatarreras), para las cuales no hay algún tipo de sustitución de empleo, pues hubo promesas para la construcción de una fábrica de arepas, pero hasta el momento está sin construir.

Teniendo en cuenta que alrededor del 47,4% de la población del municipio de Remedios son mujeres y que en su mayoría son jóvenes, además que el 80% de la economía es minera y que esta, a su vez, es una actividad netamente masculina, preocupa el devenir de las mujeres que integran las chatarreras pues no son muchas las apuestas productivas encontradas en el territorio en las que participen. Quizá un caso a destacar es la Asociación de Mujeres del municipio, que con alrededor de 10 años en el sector textil, se encargan de la transformación de las telas y de la comercialización de las prendas. La asociación no posee ningún tipo de planeación estratégica, ni analiza con frecuencia el sector al cual pertenece, las socias y las trabajadoras no han recibido capacitaciones en la gestión de las organizaciones solidarias, enfrentan un problema de relevo generacional, pero gracias a habilidades como el trabajo en equipo, la buena toma de decisiones, la resolución de conflictos, la calidad del bordaje y el precio se han mantenido a flote, aunque con muchas inconsistencias. Ha generado un gran sentido de responsabilidad social,





preocupación y acompañamiento entre las socias y por la comunidad, además, los ingresos que genera la asociación, después del pago de salarios, se lleva a una cooperativa y distribuyen de manera equitativa entre las socias.

**Tabla.** Tipos de organizaciones en el municipio de Remedios, 2017

Empresa	Entidad territorial	Organizaciones Sociales de Desarrollo					Voluntariado
		Sociedades Agrarias en Transformación	Corporaciones o Asociaciones	Fundaciones	Juntas de Acción Comunal	Organizaciones agropecuarias y campesinas	
Centro Agropecuario La Cruzada	Personería		Sociedad Minera los Gómez S.A.S (inactivos)		Junta de Acción Comunal de Municipio de Remedios		Grupo de Chatarreras (En el proceso del oro)
Mina la Trece de Mayo (inactiva)	Secretaría de Planeación		Sociedad Minera la Cirila S.A.S				
Gran Colombia Gold	Secretaría de Desarrollo social y Agricultura		Sociedad Minera la Patera S.A.S				
	Secretaría de Agricultura		Sociedad Minera el Reposo S.A.S				
	Secretaría de Minas		Sociedad Minera el Aguinaldo S.A.S				
	Secretaría de Educación, Cultura y Deporte		Asociación de Cacaoteros del Municipio de Remedios (ASOCARE)				
			Asociación de Madereros del Nordeste				
			Asociación de Mujeres del Municipio de Remedios				
			Sociedad Minera el Diamante S.A.S				

**Fuente:** Elaboración propia a partir de Trabajo de Campo. Municipio de Remedios, 2017

## **b. Necesidades de capacitación y fortalecimiento asociativo para el sector empresarial y organizaciones solidarias**

El análisis de este apartado se centra en las necesidades comunes y particulares de capacitación y fortalecimiento asociativo de las organizaciones y las empresas. En primer lugar, las Juntas de Acción Comunal –JAC- juegan importante rol en un municipio como este pues el difícil acceso a algunas veredas, la calidad de las vías y el abandono del estado las deja como las encargadas de identificar las principales necesidades, representar a las poblaciones ante la administración municipal y buscar el bienestar ciudadano. Según la información obtenida en campo, existen 76 JAC, 56 rurales y 20 urbanas, de éstas solo el 45% tiene su documentación al día, ninguna tiene constituido un comité empresarial y el 58,9% no están habilitadas para contratación. En el caso de las JAC rurales, el mal estado de las vías y los elevados costos de transporte constituyen una barrera para su capacitación y participación, su localización en áreas donde la fuerza pública no llega, el nivel educativo y la poca apropiación de sus derechos hace que sean vulnerables ante la presencia de bandas criminales, lo que desestimula la gestión de recursos y el trabajo comunitario. En resumen, tienen debilidades para la autogestión y vulnerabilidad para la participación ciudadana.

En segundo lugar, las organizaciones mineras en su mayoría cuentan con mano de obra masculina, jóvenes entre los 18 y 28 años, muchos de estos no continúan sus estudios por dedicarse a esta actividad puesto que, en términos lucrativos es muy atractiva. Para estas organizaciones se evidencian necesidades de fortalecimiento en el acceso a financiamiento, pues el 100% de las sociedades no pueden desarrollar su actividad de manera eficiente ya que las entidades financieras no les permiten obtener créditos ni abrir cuentas bancarias, debido a que esta actividad económica presenta un alto nivel de riesgo; capacitación en la obtención de las titulaciones, pues se presentan dificultades en las concesiones y los permisos ambientales; capacitación en mercadeo y mecanismos de ventas, en el municipio

solo hay dos entidades a las cuales se les puede vender el producto, se requiere identificar otras entidades y otras estrategias para incrementar las ventas.

En el mismo sentido, las chatarreras, que cuentan con la participación de madres cabeza de familia, discapacitados, personas de la tercera edad (entre 60 y 80 años) y una mínima participación de jóvenes, mayores de edad, para poder desarrollar la actividad eficientemente se debe completar el proceso de legalización, para el cual cuentan con los requisitos mínimos para convertirse en una organización de voluntariado; aumentar el reconocimiento de su labor como parte importante de la cadena productiva, pues los mineros sostienen que, si bien ellas trabajan con el material que sobra, por no ejercer su trabajo propiamente en la mina, no se consideran parte del proceso, lo que lleva a que pierdan legitimidad; fortalecer las capacitaciones dirigidas a las personas discapacitadas e implementar la maquinaria necesaria para que estas desarrollen sus labores de manera eficiente.

En tercer lugar, los productores de cacao son campesinos entre los 40 y los 60 años que requieren capacitación en el acceso a financiamiento, pues los productores en esta actividad son predominantemente de bajo nivel económico; asesorías en mercadeo y comercialización, ya que las ventas se realizan se hacen con intermediarios y estos se encargan de comercializar con las grandes compañías; capacitación y actualización del recurso humano, pues esta actividad carece de un relevo generacional, ya que los jóvenes no ven en la producción del cacao incentivos.

En cuarto lugar, el sector silvícola se encuentra conformado en su mayoría por hombres, aunque cabe resaltar que los tramites de las licencias ambientales con Corantioquia son realizadas por una abogada. Las necesidades que se evidencian son la capacitación sobre acceso a financiamiento y el apoyo técnico para desarrollar otros métodos de siembra de árboles, ya que solo se cuenta con las siembras autóctonas de la región. En el sector de textiles, actividad llevada a cabo

por mujeres de entre 29 y 40 años, es necesaria la capacitación en mercadeo y comercialización, ya que los productos que fabrican son poco conocidos en el municipio y la capacitación y actualización del recurso humano, toda vez que las jóvenes no encuentran en esta actividad un desarrollo laboral hacia el futuro.

En quinto lugar, al observar los instrumentos aplicados a las organizaciones y a las empresas se presentan necesidades comunes de capacitación en implementación y manejo de Software contable para la creación de libros para llevar una contabilidad adecuada; asesoramiento en la creación de empresas y seguimiento de estas; fortalecimiento en temas técnicos para el funcionamiento adecuado de las diferentes actividades económicas, así, como capacitación en algunos procesos productivos; asesoramiento en el acceso al mercado financiero, ya que se presentan dificultades en la obtención de préstamos; fortalecimiento en los proveedores, debido a que algunas empresa solo cuentan con un proveedor Itacol S.A y esto presenta un riesgo de mono proveeduría.

De otro lado, la administración municipal que integra 40 empleados, 37 de ellos con contrato a término fijo y 3 obreros, 3 de ellos profesionales universitarios y 16 técnicos, enfrenta la carencia de auxiliares administrativos y de capacitación en atención al público, aspectos técnicos, tecnológicos y administrativos, todo lo cual implica retraso en actividades, trámites, diligencias y una prestación ineficiente del servicio. La Tabla presenta un resumen de estas necesidades.

**Tabla.** Necesidades de capacitación/fortalecimiento organizacional según Categorías de Análisis, municipio de Remedios, 2017

Grupo social	Categoría de Análisis	Aspecto relacionado con la Integración Horizontal	Necesidad de capacitación/fortalecimiento organizacional
Gremios	Sustitución de actividades	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Grupos de interés.</li> <li>- Entorno.</li> <li>- Gestión del talento humano.</li> </ul>	Desplazamiento del sector agrícola por el sector pecuario. Esto ha ocasionado que las pequeñas parcelas solo produzcan para consumo propio y para intercambiar algunos bienes con los vecinos cercanos.
Ente territorial	Titulación de la tierra	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aspectos jurídicos.</li> </ul>	Los campesinos no poseen los títulos de propiedad de la tierra. Esto impide la obtención de créditos de inversión, ya que las entidades financieras consideran que las actividades agrícolas presentan alto riesgo financiero por no poseer un respaldo para realizar préstamos.
Gremios	Infraestructura	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Entorno.</li> <li>- Costos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Inadecuada comunicación vial entre las veredas y la cabecera municipal. Esto impide que los campesinos dedicados a la producción agrícola se desplacen con sus diferentes cultivos hacia la cabecera.</li> <li>- Inadecuada comunicación vial entre las minas, los entables de procesamiento y las plantas de beneficio, ocasiona retrasos en la labor del arriero y los montacarguerros.</li> </ul>
Gremios	Pertinencia	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Gestión del talento humano.</li> </ul>	Se evidencia una no pertinencia educativa en el convenio que adelanta la Secretaria de Educación con el Pascual Bravo, ya que se implementara una técnica en sistemas eléctricos. La cual no va encaminada a fortalecer el capital humano que hace parte de las actividades prominentes en el municipio.
Gremios	Relevo generacional	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Gestión del talento humano.</li> <li>- Grupos de interés.</li> </ul>	Los jóvenes no encuentran incentivos para dedicarse a las actividades agropecuarias del municipio. Esto llevara a que en unos 10 años en el municipio ya no haya producción agropecuaria, debido a la falta de mano de obra que trabaje la tierra.

Fuente: elaboración propia a partir de Trabajo de Campo. Municipio Remedios, 2017.

### **c. Personal ocupado en el sector social y solidario**

En el presente capítulo se realiza la caracterización socioeconómica y laboral de la base social ocupada en el sector solidario del municipio de Remedios, de acuerdo con las actividades productivas prominentes e identificando las especialidades y valores utilizados como mecanismos para el fortalecimiento de la misma. El análisis se construye a partir de la información recolectada en campo a través de entrevistas semiestructuradas aplicados a cada una de las organizaciones donde se hizo un diagnóstico socio empresarial y se analizó la demanda laboral.

#### **Características de la base social ocupada en el sector solidario**

Para la cadena textil priman los contratos de acuerdo de voluntades, por tanto no hay pagos de parafiscales, el rango de edad de 29 a 40 años, aunque como la producción de las confecciones no es constante, esta mano de obra se ve en dificultades para impulsar la actividad, todas las personas que la componen residen en el municipio, y los mecanismos más utilizados para contactar o vincular a sus socios son el voz a voz, recomendaciones de amigos o familiares, uso de la emisora Nordeste Stereo 89.6 FM, el sistema de información del SENA y el Servicio Público de Empleo. Para esta cadena se identificó que los cursos de capacitación son demasiado costosos y que no hay oferta académica pertinente, no obstante, no se necesita un nivel educativo específico para llevar a cabo esta actividad, en vez de ello, se requiere experiencia y pasión.

La minería, por su parte, muestra comportamientos diversos según el tamaño de esta. El 100% de las pequeñas sociedades mineras entrevistadas no tienen un

sistema de contratación adecuado, ya que se les conceden las prestaciones sociales solamente a los empleados que hacen parte del área administrativa, el 72,5% de los empleados está en un contrato de acuerdo de voluntades, 20% a término fijo y el 7,5% a término indefinido, el número total de trabajadores suele ser indeterminado, ya que la mano de obra utilizada para llevar acabo la actividad depende de la cantidad de extracción de oro. La mediana y la gran minería tienen al 60% y 80% de la mano de obra contratada a término fijo, mientras el 30% y el 18% son a término indefinido, estos tipos de minería son legales y formalizados por tanto pagan todas las prestaciones de ley, además, tienen programas de ayuda a la comunidad.

Del total del personal ocupado en la pequeña minería 16% son mujeres, pero en su mayoría estas son chatarreras que trabajan en la modalidad de voluntarias, las que tienen contrato se dedican a labores administrativas (secretarias, veedoras, representante legal, abogada, etc) y suelen iniciar su proceso como practicantes. En la media y gran minería la proporción de mujeres baja pues tienen un mayor número de trabajadores, en adición la cualificación aumenta. El 50% de las pequeñas sociedades mineras entrevistadas realizan aportes a salud, ninguna realiza aportes al ICBF y al SENA, el 50% realiza aportes de ARL y el 33,3% realiza aportes a la caja de compensación y pensiones. El rango de edad predominante, el 95%, es entre 18 y 40 años y la educación no suele pasar de nivel secundario.

Se identifica gran desinformación en términos legales, de titulación y permisos ambientales y ello constituye un obstáculo para el adecuado desarrollo de la actividad, además la ineficiencia de los procesos legales atrasa las etapas productivas y cada uno de los procesos que hacen parte del encadenamiento productivo de la actividad. El 90% de la mano de obra reside en Remedios, los mecanismos utilizados para contactar o vincular esta mano de obra, es mediante



recomendación de amigos o familiares y por proximidad, es decir, gente de la comunidad y de la actividad minera, en adición los mecanismos de comunicación al interior de las organizaciones suele ser adecuado, ya que usan correo electrónico, boletines y redes sociales, pero suele una colectividad poco participativa, que no toma parte en instancias de planeación, consultoría o desarrollo del territorio, y que es cerrada.

En la cadena cacaotera la mano de obra es residente del municipio, el 18% son mujeres, no se maneja ningún tipo de contrato, esto es fundamental para el adecuado desarrollo tanto administrativo como operacional, ya que se pueden perder oportunidades de negociación, financiación, o algún tipo de apoyo institucional o empresarial. El 82% de la fuerza laboral están entre los 41 y los 60 años, el 50% alcanza el nivel de educación secundario, el 10% el nivel técnico o tecnológico y el resto solo llega a primaria, no obstante, se evidenció la necesidad de contratar más técnicos y profesionales, pero la poca pertinencia de los programas académicos y el relevo generacional están creando una brecha de capital humano que limita las posibilidades de transformación y modernización del sector. Para contactar o vincular personal de manera constante, lo hacen mediante recomendaciones de familiares o amigos, avisos clasificados en medios de comunicación o el Sistema de Información del SENA, pero el mecanismo más importante es el de proximidad y para contactar con los trabajadores se usa la emisora Nordeste Stereo y el teléfono. En los modos de contratación priman los acuerdos de voluntades y no hay aportes a seguridad social.

La asociación que integra esta actividad, es crucial para el desarrollo de las actividades agrícolas del municipio ya que cuenta con grupos ambientales, culturales y de voluntariado, y presta principal atención en las necesidades de la economía campesina para desarrollar sus actividades, para con ello poner en

marcha esquemas de formación, capacitación y entrenamiento permanente a sus socios/trabajadores, en tipologías de suelos, tratamiento fitosanitario de los cultivos, uso adecuado de abonos orgánicos y todo lo relacionado al proceso de producción; todo esto no solo en la propia organización sino también en centros especializados del SENA por fuera del municipio. Debido a los cuidados que deben tenerse con este producto hay un enorme potencial para la articulación de esta actividad con la silvicultura y con la siembra de otros productos como el plátano o la yuca.

Por otra parte, las demás actividades prominentes identificadas tienen limitantes en la contratación pues son actividades de autoconsumo o de apuestas individuales como pasa con el plátano o con la silvicultura dónde la asociación existe como un escudo legal que permite permanecer realizando la actividad hasta poder obtener los permisos requeridos, o actividades que destacan por la poca generación de empleo como la ganadería que requiere a lo sumo 1 persona por cada 20 reses. De nuevo, resalta la posibilidad de articular las actividades en un sistema agrosilvopastoril para potenciar, reducir costos y generar valor aprovechando las ventajas de diferentes campos.

En síntesis, la mano de obra del municipio de remedios ocupada en los sectores prominentes identificados no cuenta con las prestaciones sociales establecidas, debido a que los procedimientos de contratación realizados por los empleadores son inadecuados, es decir, que no cuentan con cesantías y demás prestaciones. En la actividad minera, los trabajadores cuentan con la dotación mínima requerida: botas, pico, pala, baldes, entre otras herramientas necesarias para el proceso de extracción del oro, pero no es suficiente para garantizar el desarrollo idóneo de la actividad y al pasar los años se desarrollan problemas cardiorespiratorios, debido a las dificultades para respirar en los socavones y a los inadecuados sistemas de ventilación de las minas. Esta mano de obra queda inutilizada por parte de estas

organizaciones y no realizan el proceso de pensión pertinente, aparte que salen de las labores con una edad avanzada, y con muy pocas posibilidades de emplearse nuevamente.

En el sector de la agrícola, se puede agregar que no cuenta con las capacitaciones necesarias para obtener los conocimientos tanto teóricos como prácticos de tipologías de suelo, esta parte del cultivo se hace “a ojo”, y aunque sobra la experiencia, la mano de obra está empezando a verse debilitada por el cambio generacional y el desplazamiento del sector agropecuario al sector minero de manera paulatina por los incentivos económicos que presenta la minería. En adición, el trabajo de campo refleja una inconformidad generalizada respecto a las ayudas técnicas que recibirán las personas provenientes del conflicto armado, pues se estableció que dichas ayudas son específicas, determinadas solo para las víctimas o excombatientes, dejando así de lado las necesidades existentes de otros grupos vulnerables.

## 5. Esquema territorial y competitividad

### a. Planes de fortalecimiento del sector solidario en el territorio

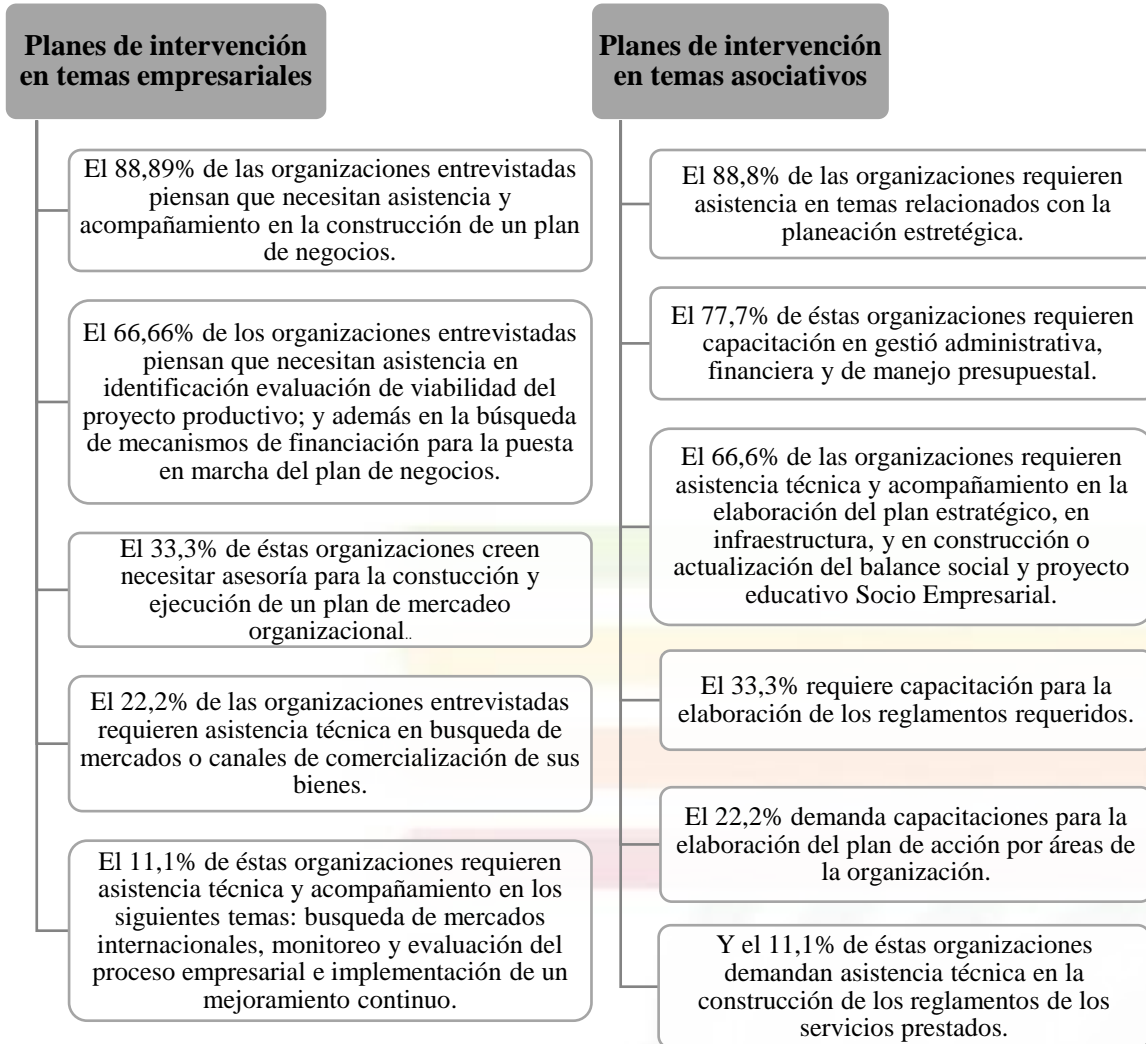
De acuerdo con sus particularidades, el sector solidario en el territorio remediano ha coadyuvado a la formación de tejido social, la concepción de iniciativas de generación de ingresos, la construcción de confianza y, aunque incipientemente, al desarrollo comunitario. Los temas de intervención para resolver problemas relacionados con el tejido asociativo y empresarial de las organizaciones del municipio van desde la elaboración de los reglamentos requeridos, la planeación estratégica, la gestión del área administrativa, financiera y presupuestal, la infraestructura de la organización, la construcción del balance social y de un plan de negocios, la búsqueda de mecanismos de financiación, la evaluación de viabilidad del proyecto productivo, hasta temas relacionados con la búsqueda de canales de comercialización de los bienes.

En el Esquema se condensa la información del porcentaje de organizaciones que necesiten el plan de intervención, a partir del cual se puede ver qué tan necesaria es cada una de las intervenciones a nivel territorial y competitivo. Asimismo, se identifica la necesidad de asistencia técnica, acompañamiento e innovación para el mejoramiento o la transformación de algunas actividades ancestrales en los siguientes aspectos principales:

- Planeación estratégica.
- Gestión administrativa, financiera y manejo presupuestal.

- Construcción del balance social y proyecto educativo Socio Empresarial.
- 

### Esquema Porcentajes de importancia de los planes de intervención empresariales.



Fuente: Elaboración propia con información del Diagnóstico socio empresarial de Organizaciones Solidarias y trabajo de campo

La planificación estratégica es un aspecto clave para el adecuado funcionamiento de una organización, es una herramienta de gestión que permite apoyar la toma de decisiones de las organizaciones en torno al quehacer actual y al camino que deben recorrer en el futuro para adecuarse a los cambios y a las demandas que les impone el entorno y lograr la mayor eficiencia, eficacia, calidad en los bienes y servicios que

se proveen (ILPES, 2009). No obstante, hay un elevado porcentaje de organizaciones entre las entrevistadas que no poseen un plan estratégico.

La inexistencia o inadecuada elaboración genera una cadena de inconvenientes para el apropiado desarrollo de las organizaciones en ámbitos como en la gestión administrativa, financiera y presupuestal, ya que, si no se tienen claros la misión, la visión y los objetivos estratégicos de las organizaciones, éstas no pueden realizar de manera adecuada su actividad. Otro aspecto a tener en cuenta es el balance social y el proyecto educativo Socio Empresarial, ya que no se tiene una cultura solidaria en el 66,6% de las organizaciones entrevistadas, las que deberían tener un enfoque solidario están enfocados en aspectos económicos, como la obtención de beneficios sin ningún tipo de retribución social. Por ende, a nivel asociativo se priorizaron estos temas, en los cuales los planes de intervención tendrían mayor impacto.

**Tabla.** Falencias identificadas para realizar planes de intervención.

ASOCIATIVO			EMPRESARIAL			
Elaboración o actualización de plan estratégico	Planeación estratégica	Gestión administrativa, financiera, manejo presupuestal	Identificación y evaluación de viabilidad del proyecto productivo	Construcción de plan de negocios	Construcción y ejecución de un plan de mercadeo organizacional	Propiedad intelectual e industrial
Revisión y mejora de la estructura básica de la org, control y comités de apoyo	Elaboración del plan de acción por áreas de la organización	Elaboración de reglamentos	Búsqueda de mecanismos de financiación para la puesta en marcha del plan de negocios	Búsqueda de mercados o canales de comercialización de los bienes/servicios	Búsqueda de mercados internacionales para los bienes/servicios	
Establecimiento o ampliación de los servicios de la organización solidaria	Construcción o actualización de los reglamentos de servicios	Construcción o actualización del balance social y Proyecto Educativo Socio Empresarial	Monitoreo y evaluación del proceso empresarial	Implementación de mejoramiento continuo	Calidad	

<b>Tema principal</b>	Planeación estratégica
<b>Justificación</b>	Debido a la importancia de la planeación estratégica para el adecuado desarrollo de las actividades productivas de las organizaciones del municipio y al alto porcentaje de estas organizaciones que no poseen una planeación estratégica, se determina la importancia de este aspecto al momento de realizar una intervención; además, del encadenamiento de problemas que genera la inexistencia de una planeación estratégica o un inadecuado desarrollo de esta, se pueden presentar inconvenientes de financiación, productivos, comerciales y administrativos.

**Fuente:** Elaboración propia con información del Diagnostico socioempresarial de Organizaciones Solidarias y trabajo de campo.

A nivel empresarial, se aprecia que el 88,8% de estas organizaciones no tienen un plan de negocios, en el cual puedan brindar información sobre los objetivos, los antecedentes, la justificación, y análisis adecuados del sector al que pertenecen, oferta y demanda, competencia y unas estrategias definidas. Debido a esto, no pueden llevar a cabo la evaluación de viabilidad del proyecto productivo y mucho menos la búsqueda de mecanismos de financiación para ponerlo en marcha; de ahí, también se puede apreciar la importancia de generar un plan de intervención para tal dificultad. A continuación, las Tabla muestran de manera consolidada los objetivos de intervención con su respectiva actividad.

**Tabla.** Temas secundarios de intervención y actividades propuestas.

Temas Secundarios	Actividades Propuestas
<b>Aspectos legales</b>	Capacitación que permita aumentar el nivel de legalidad en la actividad minera en el municipio; además, brindar capacitaciones al sector de la silvicultura, para entender mejor el funcionamiento de la extracción de madera en las zonas de reserva forestal y así cumplir con todas las normas legales; y brindar capacitaciones en aspectos legales a organizaciones que hacen parte de las actividades prominentes identificadas. Hay que tener en cuenta que el capital humano del municipio tiene la suficiente experiencia para realizar de manera eficiente las actividades, y con estas capacitaciones pueden llegar a tener un empoderamiento a nivel regional de éstas.
<b>Mecanismos de financiamiento</b>	Por medio de las entidades territoriales conseguir una disminución en las tasas a los créditos en las cooperativas financieras establecidas en el municipio, en las actividades agropecuarias principalmente; por otro lado, una vez haya una minería legal más vigorosa, empezar a generar créditos a personas que se desempeñen en este sector. Justo en esta actividad se requiere, para atacar las necesidades identificadas, enfáticamente, infraestructura y una adecuada tecnología. De igual manera es necesario que las instituciones bancarias bajen a territorio para que identifiquen las condiciones en las que las comunidades están dispuestas a sostener un crédito.
<b>Economía solidaria</b>	Asesoría para poder esparcir entre las organizaciones solidarias y quizá en las empresas, el significado o los lineamientos de la economía solidaria y sus aspectos jurídicos, para poder así generar un equilibrio social y económico. Hasta el momento no ha habido una red de apoyo para la asesoría o asistencia en estos temas.
<b>Pertinencia académica</b>	Realizar una aproximación de las necesidades de empleabilidad de las organizaciones y las empresas con la educación brindada en el municipio, para que así pueda haber una convergencia entre la oferta y demanda académica; hasta el momento existe un intento por parte del SENA por generar esa aproximación.
<b>Canales de distribución</b>	Con el objetivo de realizar una comercialización adecuada de los productos obtenidos de las actividades económicas prominentes, se deben realizar capacitaciones donde se enseñe la importancia de los canales de distribución, para reducir los riesgos, atados a las separaciones de tipo geográfico y cronológico, que existen al realizar el proceso de comercialización; la mano de obra de las organizaciones expresa tener la destreza suficiente para adaptar esas capacitaciones a sus actividades productivas.

**Fuente:** Elaboración propia con información del Diagnostico socio empresarial de Organizaciones Solidarias y trabajo de campo.

De la Tabla anterior se puede identificar también que, categorías de análisis como la disponibilidad de tecnología, la gestión pública o privada, las mediciones, e infraestructura dificultan el apropiado desarrollo de las actividades de intervención, debido a que hay deficiencias en cada una de ellas; sin embargo, se encuentra que en cuestiones de talento humano y redes de apoyo logístico o financiero existe soporte para poder realizar las actividades propuestas. De esta forma, en el



apartado 4,2 se darán a conocer las estrategias identificadas para llevar a cabo las mismas.

### **b. Oportunidades y debilidades identificadas**

Este apartado está dividido en dos aspectos fundamentales. Por un lado, se exponen las matrices DOFA, que permiten identificar las debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas de cada una de las actividades económicas priorizadas en el municipio, muy importantes para generar intervenciones pertinentes en el futuro; por otro, se presentan las fichas de pervivencia de las mismas actividades, basadas en las características identificadas en el territorio, que permiten obtener un amplio conocimiento en aspectos culturales, ambientales, sociales y financieros, los cuales al ser analizados en conjunto permiten identificar estrategias encaminadas a la generación de ingresos, empleo y emprendimiento.

#### **Sector minero**

Para el municipio de Remedios la infraestructura vial es un tema transversal indispensable para cualquier tipo de actividad productiva, puesto que el acceso a las veredas en muchos casos es supremamente difícil, tomando muchos jornales o incluso días en completarse, y es allí donde se localiza un buen número de productores o grupos vulnerables y esto disminuye las oportunidades de comercialización, asociatividad y eslabonamiento en los diferentes productos. Para el caso de la minería en particular, se encuentra que son los mismos mineros los que mejoran o acoplan algunos tramos de las vías para poder sacar el producto de la mina hacia las plantas de procesamiento. Del mismo modo, todas las actividades enfrentan problemas de titulación de tierras que dificultan el acceso a créditos y altos niveles de informalidad, reducir esta última es el reto más importante para que persista y se mejore la minería, que esta actividad sea ejecutada de manera legal y

que se den procesos de transformación del oro, prácticamente inexistentes hasta ahora, es la oportunidad de dar valor agregado a la misma.

Otras estrategias importantes son:

- Cualificar al personal vinculado en la actividad en seguridad industrial, manejo de explosivos, usos alternativos o responsables del mercurio.
- Incrementar la seguridad de orden público del municipio, el sector enfrenta presiones, amenazas y extorsiones de ciertos grupos de interés.
- La adecuación de vías terciarias para mejorar el acceso a las veredas del municipio, que faciliten los procesos de distribución y transporte del producto, sobre todo en el marco de las vías 4G que acercarán la región al centro del departamento y a los puertos en la costa caribe.

**Tabla.** Matriz DOFA sector de la minería municipio de Remedios

Debilidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Obtención de títulos</li> <li>- No se cuenta con una sustitución del mercurio</li> <li>- Distribución inadecuada de los ingresos que no permite la mejora de la calidad de vida de las comunidades.</li> <li>- Incumplimiento de compromisos ambientales y de responsabilidad social</li> <li>- Los mineros informales (invasores) son los que causan la mayor contaminación.</li> <li>- Falta de disposición de aguas residuales</li> <li>- Falta de desarrollo de habilidades y capacidades a partir de una oferta institucional</li> <li>- No acceso a financiamiento y apertura de cuentas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Grandes productores</li> <li>- La eliminación del mercurio sin brindar alternativas y el desconocimiento de sustitutos asequibles para los pequeños mineros.</li> <li>- Deterioro y disminución sustancial del recurso hídrico.</li> <li>- Minería ilegal</li> <li>- Contaminación ambiental</li> <li>- Exposición a la volatilidad de precios externos</li> <li>- Pérdida de tradición en el uso del suelo</li> <li>- Pérdida de saberes ancestrales</li> </ul>
Oportunidades	Fortalezas
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Capacidad de la tierra</li> <li>- Existe relevo generacional</li> <li>- Migración de los jóvenes hacia el desarrollo de esta actividad.</li> <li>- Asesoramiento para la legalización</li> <li>- Política de formalización por contrato de operaciones (Gran Colombia Gold)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Principal sector generador de regalías e ingresos.</li> <li>- Conocimientos de varias generaciones</li> <li>- La infraestructura operacional</li> <li>- Las empresas de mediana o gran minería dan programas de capacitación</li> <li>- ONG Oro Legal</li> </ul>

**Fuente:** Elaboración propia a partir de información recopilada en campo, municipio de Remedios (2017)

### Sector pecuario

Como se argumentó en el capítulo 1, la ganadería en Remedios es de doble propósito, carácter extensivo sin ningún tipo de manejo, además, dada su localización en suelos pobres, la ausencia de manejo de pastos, la apertura de potreros a partir de quemas y la deforestación que aumenta las enfermedades del ganado, es un modelo no sostenible. De otro lado, el hato ganadero es de baja genética, la cantidad de leche por productor es muy poca y salvo el proceso de producción artesanal de queso, que exige un proceso de estandarización, no hay proyectos de agregación de valor. Al igual que en el resto del departamento, el principal problema enfrentado es la disponibilidad o la calidad de los insumos para la alimentación bovina, por tanto, mantener y potenciar esta actividad requiere un gran trabajo de asistencia técnica en mejoramiento de pasturas, cambiar a un sistema de producción agrosilvopastoril con menos uso de insumos y agroquímicos que les permita reducir los costos de producción. Adicionalmente, resolver los conflictos con la titulación y las vías son fundamentales para la comercialización de animales y lácteos, en especial de las veredas más distantes.

**Tabla.** Matriz DOFA sector pecuario del municipio de Remedios

Debilidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Poca generación de empleos e ingresos</li> <li>- No pertinencia en los cursos de capacitación.</li> <li>- Insuficiente formación técnica y empresarial de los ganaderos.</li> <li>- Genera alto nivel de contaminación ambiental</li> <li>- Baja especialización regional en las diferentes actividades (cría, levante, ceba, etc.)</li> <li>- Economías de escala reducidas.</li> <li>- Uso inadecuado, ineficiente y poco amigable de recursos naturales (ganadería extensiva).</li> <li>- Baja eficiencia reproductiva y desarrollo incipiente de programas de mejoramiento genético.</li> <li>- Falta de riego e inadecuado manejo de pastos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Pobre infraestructura.</li> <li>- Resistencia al cambio en sus procesos.</li> <li>- Desarticulación institucional.</li> <li>- Liquidación de hembras: reducción de la oferta de base.</li> <li>- Inseguridad en el campo</li> <li>- Alto costo de los insumos.</li> <li>- Relevo generacional</li> <li>- Conflicto interno</li> </ul>
Oportunidades	Fortalezas

<ul style="list-style-type: none"><li>- Tierras aptas</li><li>- Desplazamiento del sector agrícola</li><li>- Crecimiento potencial del mercado interno y oportunidades de expansión con los acuerdos comerciales.</li><li>- Concesiones viales de 4ta generación</li><li>- Los derivados del ganado son alimentos esenciales en la canasta familiar</li><li>- Integración con otras actividades agrícolas para obtención de insumos.</li><li>- Implementación de buenas prácticas ganaderas.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>-- La ganadería es de doble propósito</li><li>- Mayor tiempo de espera para comercialización</li><li>- Hábitos de consumo de carne y sus derivados</li><li>- Cercanía con el bajo cauca, puede ayudar a integrar la ganadería a sus mercados</li></ul>
--	--

**Fuente:** Elaboración propia a partir de información recopilada en campo, municipio de Remedios (2017)

### **Sector agrícola Cacao**

En el sector cacaotero se ha logrado diversificar el cultivo de productos agrícolas a través de la rotación de cosechas y multicultivos, por el uso de las especies para sombra que se siembran intercalados en el cultivo con marcos regulares, lo que redundará en ganancias como lo son: evitar que el suelo se agote, disminuir y evitar que los problemas con las plagas y las enfermedades se perpetúen, que se aproveche mejor el abonado y se controlan mejor las malas hierbas, además destaca el uso del patrón de cacao autóctono que reduce los costos de insumos. Se necesita trabajar en el cuidado después de realizar el injerto del patrón, ya que se utilizan fungicidas tradicionalmente recomendados a los cultivadores sin el conocimiento de sus ventajas o efectos.

La producción de cacao llega hasta el tercer eslabón de la cadena, aunque de manera muy incipiente, la utilización de alcohol en la fase de fermentación lleva a la producción de vino de cacao, destinado para el autoconsumo local. Las estrategias para lograr mantener y potenciar esta actividad deben enfocarse en el relevo generacional, la asistencia técnica y capacitación pertinente, la integración con otros cultivos que le potencien, el fortalecimiento de una asociatividad funcional y, de nuevo, la calidad de las vías y la titulación de tierras.

**Tabla.** Matriz DOFA sector agrícola (cacao) del municipio de Remedios

Debilidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Escasa mano de obra</li> <li>- Ausencia de recursos para comercializar el Producto</li> <li>- Ausencia de procesos postcosecha</li> <li>- Productor grande tiene mayores cargas tributarias</li> <li>- No pertinencia en los cursos de capacitación</li> <li>- Poca transformación</li> <li>- Asociatividad poco funcional</li> <li>- Poca articulación institucional y regional de la cadena</li> <li>- Bajo acceso y uso de técnicas y tecnologías</li> <li>- Bajo acceso y uso al crédito</li> <li>- Poco manejo administrativo y contable</li> <li>- Altos costos de transporte</li> <li>- Fumigación a cultivos ilícitos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fijación del precio por parte de los intermediarios.</li> <li>- Relevo generacional,</li> <li>- Traslado de mano de obra a la minería</li> <li>- Existencia y calidad de las vías</li> <li>- Falta de centros de acopio veredales</li> <li>- Baja cantidad de producción,</li> <li>- Riesgo ambiental de la minería y la pecuaria sobre las fuentes de agua</li> <li>- Conflicto armado</li> <li>- Baja generación de ingresos</li> <li>- Invasión de áreas de protección</li> </ul>
Oportunidades	Fortalezas
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Capacidad de la tierra.</li> <li>- Acompañamiento por parte de los grandes productores (Fedecacao).</li> <li>- Pequeño productor menos cargas tributarias</li> <li>- Aplicación del POTA</li> <li>- Concesiones viales 4G</li> <li>- Posibilidad de transformación y de alianzas comerciales y regionales a nivel sectorial</li> <li>- Asistencia de la UMATA al sector</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Patrón de la semilla</li> <li>- Vino con sabor a cacao</li> <li>- Conocimiento en la siembra</li> <li>- No requiere tanto cuidado</li> <li>- Abundancia de mercados disponibles</li> <li>- Población campesina con vocación agropecuaria</li> <li>- Áreas con suelos aptos para diversos cultivos</li> <li>- Ventajas comparativas en clima, biodiversidad y producción contra estación</li> <li>- Rendimiento por ha en cultivos de yuca y plátano</li> <li>- Presencia de bosques protectores-productores</li> </ul>

**Fuente:** Elaboración propia a partir de información recopilada en campo, municipio de Remedios (2017)

La producción de plátano se queda en el primer eslabón de la cadena, no hay ningún tipo de transformación y el productor percibe baja rentabilidad por ello, entre otras razones, lo destina solo al autoconsumo o trueque, las actividades de pos cosecha son realizadas por el intermediario que compra la cargas de producción a bajo costo y al agregar valor tanto al producto como a los procesos (pos cosecha, empaque, transporte y comercialización) obtiene un margen más alto de rentabilidad. Las estrategias para lograr mantener y potenciar esta actividad, al igual que en el caso

del cacao, deben enfocarse en el relevo generacional, la asistencia técnica y capacitación pertinente, la integración con otros cultivos, el fortalecimiento de una asociatividad funcional, la calidad de las vías y la titulación de tierras.

**Tabla.** Matriz DOFA sector agrícola (plátano) del municipio de Remedios

<b>Debilidades</b>	<b>Amenazas</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Calidad inferior a la de otros productores plataneros</li> <li>- Desorganización en cuanto a los cultivos</li> <li>- Ausencia de recursos para comercializar el Producto.</li> <li>- Escasa mano de obra</li> <li>- Ausencia de procesos pos cosecha</li> <li>- Productor grande tiene mayores cargas tributarias</li> <li>- No pertinencia en los cursos de capacitación</li> <li>- Poca transformación</li> <li>- Asociatividad poco funcional</li> <li>- Poca articulación institucional y regional de la cadena</li> <li>- Bajo acceso y uso de técnicas y tecnologías</li> <li>- Bajo acceso y uso al crédito</li> <li>- Poco manejo administrativo y contable</li> <li>- Altos costos de transporte</li> <li>- Fumigación a cultivos ilícitos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fijación del precio por parte de los intermediarios, no hay control en el margen de utilidades que reciben.</li> <li>- Relevo generacional</li> <li>- Traslado de mano de obra a la minería</li> <li>- Existencia y calidad de las vías</li> <li>- Falta de centros de acopio veredales</li> <li>- Baja cantidad de producción,</li> <li>- Riesgo ambiental de la minería y la pecuaria sobre las fuentes de agua</li> <li>- Conflicto armado</li> <li>- Baja generación de ingresos</li> <li>- Invasión de áreas de protección</li> <li>- Falta de canales de distribución apropiados.</li> <li>- Altos estándares de exportación para el producto</li> </ul>
<b>Oportunidades</b>	<b>Fortalezas</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Capacidad de la tierra.</li> <li>- Acompañamiento por parte de los grandes productores.</li> <li>- Pequeño productor menos cargas tributarias</li> <li>- Aplicación del POTA</li> <li>- Concesiones viales 4G</li> <li>- Posibilidad de transformación y de alianzas comerciales y regionales a nivel sectorial</li> <li>- Asistencia de la UMATA al sector</li> <li>- Existencia de pactos y acuerdos arancelarios entre los países.</li> <li>- La demanda mundial de productos agrícolas se está incrementado.</li> <li>- Los distintos usos que se le puede dar al producto.</li> <li>- El mercado no está saturado.</li> <li>- Articulación y procesos agroindustriales con el cacao.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Conocimiento en la siembra</li> <li>- La época de siembra y cosecha de plátano se da en todo el año.</li> <li>- El costo de cultivar plátano es relativamente bajo</li> <li>- No requiere tanto cuidado</li> <li>- Abundancia de mercados disponibles, tiene gran aceptación a nivel internacional por considerarse como un complemento nutricional barato</li> <li>- Población campesina con vocación agropecuaria</li> <li>- Áreas con suelos aptos para diversos cultivos</li> <li>- Ventajas comparativas en clima, biodiversidad y producción contra estación</li> <li>- Rendimiento por ha en cultivos de yuca y plátano</li> <li>- Producción con abonos orgánicos y bajo prácticas culturales.</li> </ul>

**Fuente:** Elaboración propia a partir de información recopilada en campo, municipio de Remedios (2017)

## Silvicultura

Esta actividad presenta varios conflictos, principalmente por el uso de los suelos, la apropiación ilegal y la ausencia de títulos de propiedad de los predios. El 60% del área del municipio pertenece a la Reserva Forestal del Magdalena Medio en la cual no se permite otorgar títulos de propiedad y ello dificulta el acceso a los permisos forestales para la movilización de productos. Asimismo, hay problemas con CORANTIOQUIA y sus direcciones territoriales no solo en la obtención de permisos forestales para la movilización de productos sino también en la duración de los mismos, pues se están entregando permisos para muy pocos días y ello no permite un buen desarrollo de la actividad. De otro lado, la asociatividad en torno a esta actividad no está siendo encaminada a la generación recursos o resultados que permitan mejoras en la negociación o producción, la cadena se queda en la extracción de madera, principalmente de manera ilegal, y vendida a otros municipios, aunque hay algunos ebanistas en la zona su demanda es aún muy incipiente. Se requiere asistencia técnica y capacitación en cuanto al manejo de los suelos, especies y reforestación.

**Tabla.** Matriz DOFA sector de la silvicultura del municipio de Remedios

Debilidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>- No pertenencia en los cursos de capacitación</li> <li>- No se tiene maquinaria sofisticada</li> <li>- La falta de asociatividad</li> <li>- Poca reforestación</li> <li>- Poca agregación de valor</li> <li>- Poca articulación institucional y regional a nivel sectorial</li> <li>- Ausencia de un plan de manejo y aprovechamiento forestal</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Falta del acto administrativo (permiso y extracción)</li> <li>- Implementación de la tasa forestal</li> <li>- Relevo generacional</li> <li>- Deforestación y quemas</li> <li>- Cambio de vocación del suelo</li> <li>- Contaminación, erosión y compactación</li> </ul>
Oportunidades	Fortalezas
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Capacidad de la tierra</li> <li>- Transformación productiva</li> <li>- Concesiones viales 4G</li> <li>- Canales de comercialización en ciudades mayores</li> <li>- Integración con la asociación de carpinteros y los mineros</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Conocimientos en procesos de tala de árboles</li> <li>- Conocimiento de las zonas donde se puede extracción madera.</li> <li>- Gran extensión de superficies protegidas</li> <li>- Aplicación de sistemas agrosilvopastoriles</li> </ul>

**Fuente:** Elaboración propia a partir de información recopilada en campo, municipio de Remedios (2017)

## Capítulo II. Análisis y caracterización de la población víctima del conflicto armado

### 6. Estructura social e institucional de la población víctima

#### a. Perfil socioeconómico de la población (edad promedio, distribución por género, nivel educativo)

##### Edad promedio:

	Hombre	Mujer	Total
<b>0-17</b>	0	0	0
<b>18-28</b>	1	2	3
<b>29-60</b>	8	12	20
<b>61-100</b>	0	2	2
<b>Total</b>			25

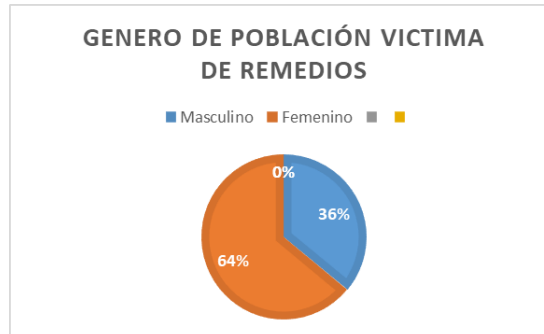
Con relación a las edades de las personas encuestadas, el 80% de ellos se encuentra entre los 29 y los 60 años, el 12% entre los 18 y los 28 años y el 8% entre los 61 a 100 años.

##### Sexo:



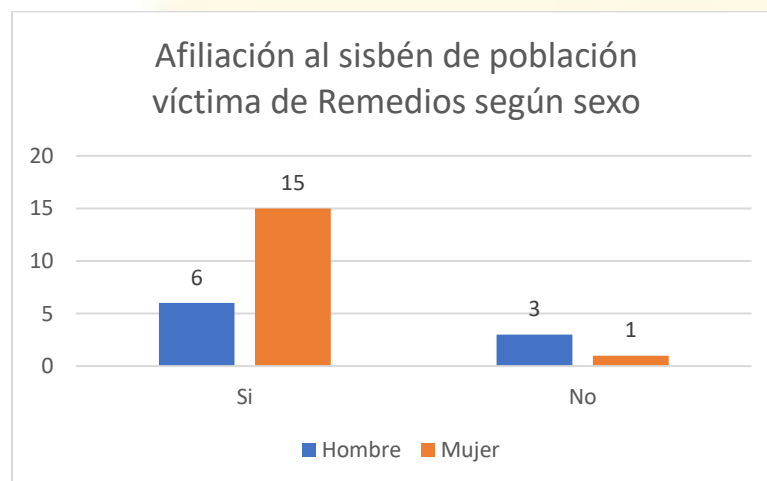


### Genero:



En total fueron entrevistadas 25 personas de las cuales el 64% fueron de género femenino y el 36 % restante de género masculino.

### Afiliación al Sisben:



Con relación a la afiliación al SISBEN para el caso de las mujeres el 60% se encuentra afiliada y el 4% no se encuentra afiliada; para el caso de los hombres el 24% se encuentra afiliado y el 12% no se encuentra afiliado al SISBEN.

## b. Oferta institucional de programas para las víctimas

El Programa de Apoyo para la Generación de ingresos del Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) en Colombia cambia la vida a familias que han perdido su estabilidad económica debido al conflicto armado por medio del apoyo de empresas que han decidido dar un paso hacia la responsabilidad social incluyente.

Gracias a la participación de la empresa privada, desde 2013 alrededor de mil familias se han beneficiado por año de este programa, cuyo principal objetivo es combatir la estigmatización hacia las víctimas en el mercado laboral, además de aportar a su dignificación y el mejoramiento de su calidad de vida.

Por medio de esta iniciativa también se capacita a las víctimas en materia de empleo en áreas como hotelería, seguridad, turismo, aseo y limpieza, electricidad y alturas, entre otras. Luego, se les vincula (por un tiempo mínimo de 4 meses y máximo de 6 con todas las prestaciones legales vigentes) con empresas que requieran estos perfiles.

Paralelamente, en alianza con el ICETEX continúa la implementación del programa Transfórmate, los jóvenes de la segunda convocatoria se encuentran cursando formación técnico laboral en 3er y 4to semestre. En total: 1.724 matriculados y 170 graduados en Antioquia, Atlántico, Bogotá D.C., Córdoba, Huila, Magdalena, Meta, Norte De Santander, Santander, Sucre y Valle Del Cauca.

**Convenio:** Convenio 441 de 2013

Por parte del Mintrabajo, tiene un programa de formación para el trabajo dirigido a jóvenes víctimas del conflicto armado (entre los 16 y 28 años) que se encuentran en etapa de reparación. Esta iniciativa busca fortalecer las capacidades de esta población para facilitar su participación en actividades sociales, productivas y de generación de ingreso, especialmente a través del empleo. De esta forma, el “programa TransFórmate”, facilita el acceso de los jóvenes a programas de formación técnico laboral pertinentes para su inserción a la dinámica laboral en sus regiones.

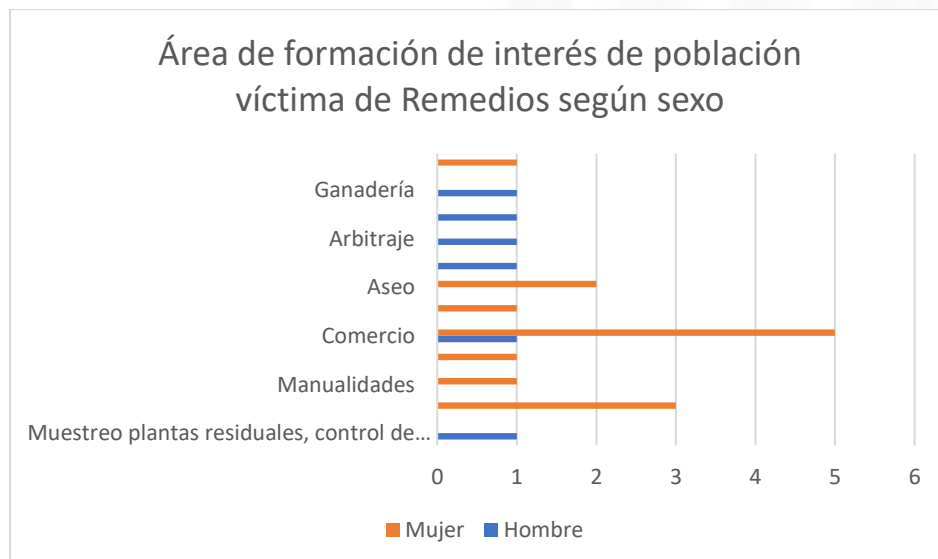
El programa otorga a los beneficiarios el subsidio del 100% de la matrícula del programa técnico de su preferencia y un módulo inicial, más un apoyo económico de sostenimiento trimestral durante el proceso de formación. La duración máxima de los programas de formación es de 2 años y se oferta en 11 departamentos (Antioquia, Atlántico, Bogotá D.C., Córdoba, Huila, Magdalena, Meta, Norte de Santander, Santander, Sucre y Valle del Cauca), a través de 42 Instituciones de Formación para el Trabajo y el Desarrollo Humano certificadas en calidad.

c. Trayectoria ocupacional de la población víctima: Oficios y competencias con enfoque de género y diferencial

Con relación al lugar de procedencia, 9 personas son oriundas del Municipio de Remedios, 2 personas son del municipio de San Roque, Dos personas del municipio de Yolombo, el resto de personas son oriundas de municipios del nordeste y occidente de Antioquia como: Caracoli, Cisneros, Guadalupe, San Rafael, Santa Fe de Antioquia, Turbo Antioquia, Valdivia Antioquia, Vegachi Antioquia, Yolombo Antioquia; hay además una persona cuyo lugar de nacimiento es el municipio del Carmen en el Departamento del Choco.

Las personas se desempeñan en oficios varios, en hoteles, restaurantes, discotecas; en el sector agropecuario realizan labores de campo.

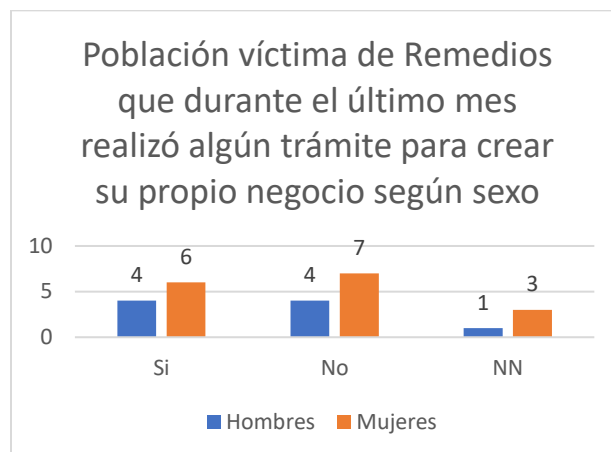
d. Necesidades de capacitación identificadas y área de interés



Con relación a las áreas en las cuales les gustaría formarse, las mujeres encuestadas contestaron lo siguiente: mecánica, aseo, peluquería, comercio, licenciatura, manualidades, panadería, pastelería, cocina.

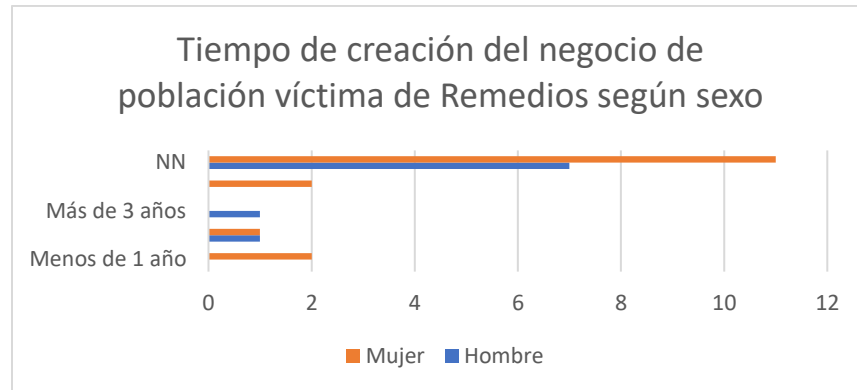
Para el caso de los hombres: ganadería, oficios varios, arbitraje, construcción, construcción, manejo de plantas residuales.

e. Necesidades de emprendimiento e iniciativas de negocio propio identificadas



Se le hace la pregunta a los encuestados de si en el último mes realizo algún trámite su propio negocio, en el caso de las mujeres, 7 de ellas (28% de la muestra) manifiestan no haber realizado ningún trámite mientras que 6 de ellas (24% de la muestra) manifiesta que, si realizo algún trámite para crear su propio negocio durante el último mes, 3 de ellas no respondieron o no sabían la pregunta.

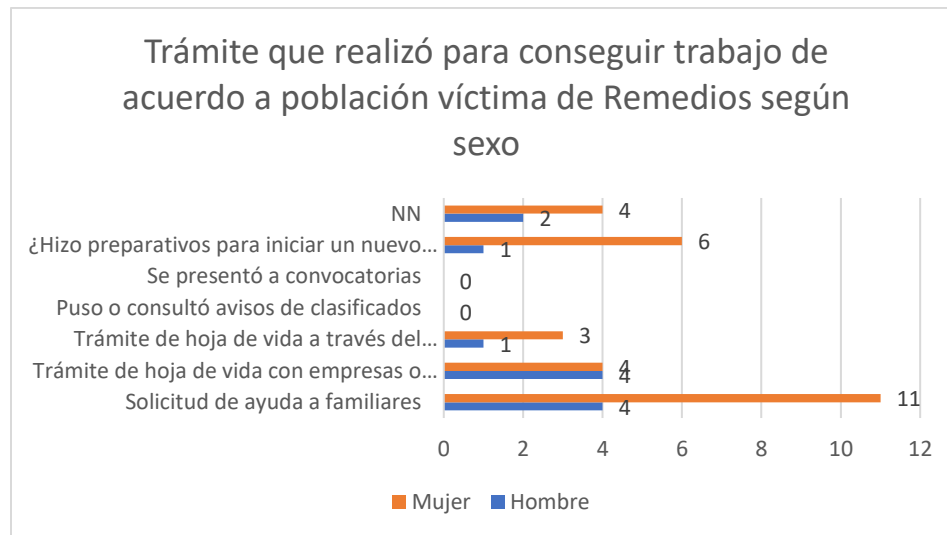
Para el caso de los hombres 4 de ellos (12% de la muestra) manifiestan haber realizado algún trámite para crear su propio negocio durante el último mes y otros 4 responden negativamente, un hombre (1) no respondió la pregunta.



Para las personas que afirman haber llevado a cabo alguna iniciativa de negocio propio, se indaga por el tiempo de creación de sus negocios encontrando los siguientes hallazgos:

Para el caso de las mujeres 2 de ellas (8% de la muestra) afirman que su iniciativa de negocio fue realizada hace menos de 1 año, dos mujeres afirman que su iniciativa de negocio fue llevada a cabo hace más de 5 años, 1 mujer contestó que su iniciativa fue llevada a cabo entre 1 y 3 años atrás, 11 mujeres (44% de la muestra) no respondieron la pregunta.

Para el caso de los hombres 1 de ellos (4% de la muestra) afirmó que su iniciativa se llevó a cabo hace 3 años, otro hombre afirmó que se llevó a cabo hace entre 1 y 3 años, 7 hombres (28% de la muestra) no respondieron esta pregunta



Con relación a los trámites realizados para conseguir trabajo en el caso de las mujeres 11 de ellas (44% de la muestra) afirman que acudieron a la ayuda de familiares, 4 de ellas (16% de la muestra) afirmaron haberlo hecho llevando sus hojas de vida directamente a las empresas, 3 de ellas (12% de la muestra) afirman que lo hicieron a través del servicio público de empleo. Con relación a los preparativos para iniciar un nuevo negocio, 6 mujeres (24% de la muestra) contestaron afirmativamente y 4 mujeres (12% de la muestra) no contestaron o no sabían la pregunta.

Para el caso de los hombres 4 de ellos (16% de la muestra) afirmaron que buscaron empleo por medio de ayuda de familiares, 4 de ellos afirmaron haberlo hecho por medio del trámite de hojas de vida con empresas directamente, 1 de ellos (4% de la muestra) manifiestan haberlo hecho por medio del servicio público de empleo. Sobre los preparativos para iniciar un nuevo negocio 1 de ellos (4% de la muestra) afirma haber realizado estos trámites durante el último mes, 2 hombres (8% de la muestra) no respondieron o no sabían la pregunta.

Entre los trámites realizados para crear un nuevo negocio se encuentran la elaboración de un plan de negocios, un préstamo y la elaboración del proyecto de negocio, aunque aún no ha gestionado ni tiene recursos para llevarlo a cabo.

## 7. Recomendaciones para la intervención

Si bien la mayor parte de las personas encuestadas se encuentra en edad de trabajar o de crear su propio negocio y tiene la voluntad de hacerlo, no logran encontrar trabajo y no cuenta con los recursos para crear un negocio propio, además no se cuenta con un acompañamiento efectivo que logre acercar la oferta con la demanda laboral especialmente para grupos vulnerables como la población víctima del municipio.

Se deben buscar mecanismos y programas de intermediación laboral y de impulso al emprendimiento que permita generar empleo y recursos económicos para el bienestar de las víctimas y sus familias.

Se identifican como sectores que generan empleo en el municipio, la agricultura, la minería, el comercio, los servicios sociales entre otros, y las personas encuestadas en su mayoría cuentan con experiencia en estas áreas de trabajo especialmente la agricultura, el comercio y la minería.

Sin embargo, muchos consideran que sería muy importante mejorar sus habilidades para prestar un mejor servicio en lo que ya tienen experiencia, la dificultad es que no se cuenta con la suficiente oferta educativa para hacerlo, ya que prácticamente la única entidad pública de formación técnica y tecnológica es el SENA y no alcanza a cubrir toda la demanda ya que es subregional y menos a las necesidades de formación de las víctimas.

En muchos casos la falta de recursos para estudiar o el tiempo son barreras que dificultan la inclusión educativa.

Se debe mejorar la cobertura educativa a todos los niveles en el municipio, en el caso de la formación técnica y tecnológica que esta responda a la proyección económica del territorio y los sectores económicos que más generan empleo.

La educación para el trabajo, la formación en habilidades laborales y el reentrenamiento para la vida laboral son aspectos fundamentales para lograr que las personas víctimas puedan insertarse laboralmente, si bien muchos pueden tener experiencia en diferentes trabajos y oficios, su grado de

escolaridad y de educación técnica es muy bajo lo que hace que siempre deban estar relegados en la escala laboral.

Es posible también buscar manera de que puedan certificarse conocimientos empíricos y desde la experiencia de las víctimas en algunas áreas como agricultura, minería, servicios de alimentación, servicios sociales, entre otros, es una estrategia que puede ayudar a generar más empleo, sobre todo cuando se trabaja con la población más joven.

El 72% de los encuestados ha creado un negocio propio en algún momento de su vida, pero solo un 44% mantiene su negocio activo al momento de ser encuestado, la mayoría indicaron no haber recibido acompañamiento de parte de los programas de víctimas y de apoyo al emprendimiento, los negocios se debieron cerrar en la mayoría de los casos por falta de recursos para sus sostenibilidades.

Es importante que los programas de apoyo al emprendimiento tengan en cuenta a la población víctima y se cuente con equipos que puedan brindar acompañamiento y asesoría teniendo en cuenta las particularidades y necesidades sociales, familiares y económicas de las familias además de brindar créditos accesibles o apoyos económicos que permitan la creación y autosostenibilidad de cada iniciativa productiva.

Es fundamental además de se pueda contar con formación técnica o tecnológica que permita a los emprendedores cualificarse y mejorar sus procesos de producción, administración y comercialización.

Se debe concientizar a los empresarios y otros actores que generen empleo o que puedan articular las iniciativas productivas a sus procesos y dinámicas económicas sobre la importancia y la necesidad de tener en cuenta e incluir en sus empresas a personas víctimas y se debe brindar acompañamiento desde el estado y la institucionalidad con el fin de fortalecer y potencializar esta articulación. La asociatividad y la creación de organizaciones de economía solidaria de víctimas con un enfoque de emprendimiento y de autogestión económica, son elementos que podrían darle gran impulso a la articulación y el apoyo de empresas y comerciantes, así como un apoyo mucho más enfocado de parte del estado y la institucionalidad.



Por último, es fundamental apoyar e impulsar la creación de políticas públicas y programas de generación de empleo a nivel local que puedan hacer un diagnóstico adecuado de las necesidades problemáticas y potencialidades del territorio y que a través de un plan estratégico definan las acciones acorto y largo plazo para mejorar la productividad, el empleo y en general la economía municipal y subregional.

### Bibliografía

- ❖ Censo Pecuario Nacional 2017- Instituto Colombiano Agropecuario ICA.
- ❖ Evaluaciones Agropecuarias Municipales 2016.
- ❖ Informe secretaria de agricultura de la Gobernación de Antioquia 2016.
- ❖ Informe Fondo Emprender SENA, Situación planes de negocio desembolsados en el municipio de Remedios a 2017
- ❖ Programa de las Naciones Unidas Para el Desarrollo –PNUD. Observatorio Regional de Mercado de Trabajo del Antioquia -ORMET. (2017). Diseño de rutas para el fortalecimiento de sectores económicos para la promoción del desarrollo endógeno sostenible del departamento de Antioquia. PNUD: Bogotá
- ❖ Plan de desarrollo departamental de Antioquia
- ❖ Plan de desarrollo municipal de Remedios
- ❖ Documento Técnico Análisis de la Dinámica Laboral y Productiva con Enfoque Social y Solidario Municipio de Remedios

- ❖ Documento Caracterización Ocupacional para Población Víctima del Conflicto Armado municipio Remedios



